

PERSPECTIVAS  
DE DESARROLLO  
ECONOMICO  
EN ZONAS ESPECIALES  
DE POSTCONFLICTO



CÁMARA DE COMERCIO DE PASTO



---

CÁMARA DE COMERCIO DE PASTO

**DEPARTAMENTO DE PLANEACION  
Y COMPETITIVIDAD REGIONAL**

**Perspectivas de Desarrollo Económico en Zonas Especiales de  
Postconflicto**

**San Juan de Pasto  
Abril 2017**



CÁMARA DE COMERCIO DE PASTO

Somos su punto de apoyo para el desarrollo empresarial

## **JUNTA DIRECTIVA 2015-2018**

### **REPRESENTANTES DE LOS COMERCIANTES**

#### **PRINCIPALES**

FABIO LOPEZ INSUASTY  
VICTOR HUGO ESPAÑA  
JORGE MARIO SALAZAR  
BOLIVAR BENAVIDES LAGOS  
JULIAN ADELMO LARA CEBALLOS  
VICENTE ARNULFO VALLEJO

#### **SUPLENTE**

JUANA CASTILLO CAJIGAS  
ROLAND PETER HELFER VOGEL  
EDGAR FERNANDO RAMIREZ  
EL LAYTHY BARAKAT SAFA HUSEIN  
JOSE ANTONIO DIAZ RODRIGUEZ

### **REPRESENTANTES DEL GOBIERNO**

#### **PRINCIPALES**

DORA INES CASTRO LUNA  
MARIA EUGENIA GONZALEZ MORA  
MAURICIO ROSAS GAVILANES

#### **SUPLENTE**

MAURICIO ROSERO INSUASTY  
ESPERANZA ROJAS DE BASTINDAS  
RODRIGO PAREDES VALLEJO

### **PRESIDENTE JUNTA DIRECTIVA**

JORGE MARIO SALAZAR ARROYO

### **VICEPRESIDENTE JUNTA DIRECTIVA**

VICENTE ARNULFO VALLEJO

#### **REVISOR FISCAL**

ÁLVARO ARCINIEGAS

#### **PRESIDENTE EJECUTIVO**

ARTURO FIDEL DIAZ TERAN

### **CONSOLIDACIÓN INFORME**

CÁMARA DE COMERCIO DE PASTO- DEPARTAMENTO  
DE PLANEACIÓN INSTITUCIONAL Y  
COMPETITIVIDAD REGIONAL

#### **DIRECTORA (E)**

YANETH DEL PILAR BENAVIDES RIVERA

#### **EQUIPO DE PLANEACIÓN**

MELISSA BENAVIDES MORA  
PAOLA A. RAMIREZ E.  
ESTEBAN NARVAEZ CAICEDO

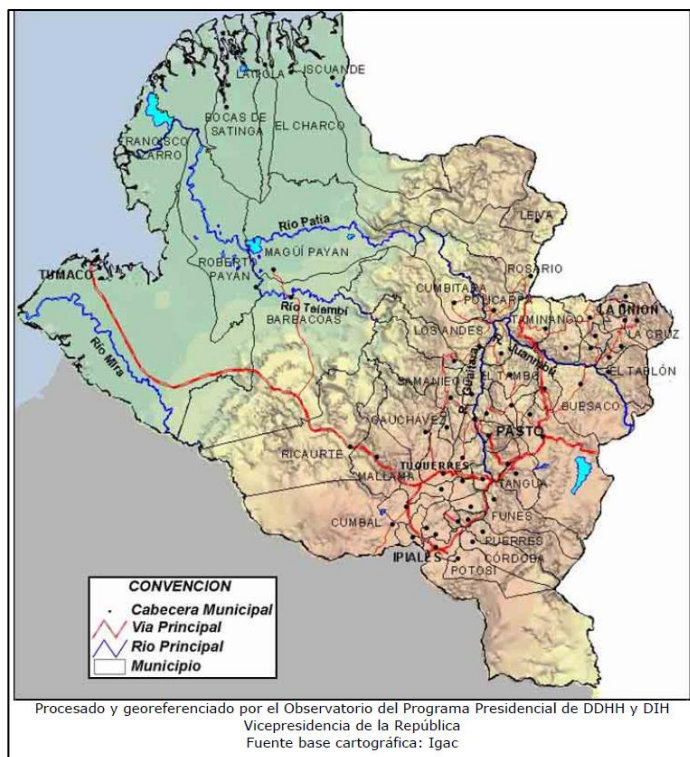
### **Perspectivas de Desarrollo Económico en Zonas Especiales de Postconflicto**

CAMARA DE COMERCIO DE PASTO  
Calle 18 No 28-84  
Teléfono 7311445  
dplaneacion@ccpasto.org.co  
www.ccpasto.org.co

COLECCIÓN INFORMES NÚM: 002  
Publicación 2017-0426

©Pasto, Abril 2017

## DIAGNOSTICO DEL DEPARTAMENTO DE NARIÑO



El departamento de Nariño está ubicado en el suroccidente del país, limita al norte con Cauca, al sur con la República del Ecuador, al oriente con el departamento del Putumayo y al occidente con el océano Pacífico. Está dividido en 64 municipios, Pasto es la capital departamental y se destacan por su importancia económica y poblacional Ipiales, y Tumaco

Nariño es un departamento con vocación altamente agropecuaria; razón por la cual tiene una gran

posibilidad de desarrollo con el impulso de las cadenas productivas, de las cuales las más importantes para la región andina son la papa, lácteos, fibras naturales, marroquinería y caña panelera y para la región pacífica, pesca, palma africana, turismo y cacao

Según las proyecciones del Dane, realizadas con base en el censo del 2005 para el 2016 Nariño contaba con un total de 1.766.008 habitantes, 876632 en el área urbana y 889.376 en el área rural. El municipio de Pasto, para el 2016 cuenta con un total de 445.511 habitantes, 371.101 ubicados en el área urbana y 74.410 en el área rural.

**De la población total, el 43.8 % presenta necesidades básicas insatisfechas y el 27.4% se encuentra en situación de miseria. Estas características socioeconómicas, sumadas a la presencia de grupos irregulares, de cultivos ilícitos y narcotráfico, hacen que la población nariñense sea vulnerable al desarrollo de la confrontación armada.**



## EVIDENCIA HISTORICA DEL SURGIMIENTO DE LA VIOLENCIA EN EL DEPARTAMENTO

A partir de los años 80 en adelante, el departamento de Nariño, cambia de forma radical de una tierra pacífica a una región violenta que ha ido degradándose hasta límites intolerables.

Entre los hechos más relevantes que dieron origen a esta situación en el Departamento de Nariño se encuentran la presencia de los grupos insurgentes que paulatinamente fue ganando presencia militar con grupos como las FARC y el ELN.

Desde 1970 el frente 8 de las FARC, adscrito al bloque occidental tomó ocupación de esta región incluyendo al Departamento del Cauca. El fortalecimiento financiero del frente 8 le permitió ampliar su actividad criminal a la cordillera Occidental del Departamento de Nariño (municipio de Leiva, corregimientos las Delicias, el Palmar y la Planada) esto facilitó la conformación del frente 29 cuyo principal objetivo fue posicionarse del territorio.

En cuanto al ELN, en la década de los 80`s de forma clandestina sus integrantes fueron expandiendo sus actividades criminales a varios municipios.

Otro de los hechos fue la llegada de los grupos paramilitares, la cual se centralizó en las Autodefensas Campesinas de Córdoba y Urabá, ACCU. Ingresaron al pacífico en el 2000, por el puerto de Tumaco, simultáneamente ingresaron a la cordillera Occidental particularmente al municipio de El Rosario, en donde hubo coacción para abandonar las localidades que fueron ocupadas a sangre y fuego; de la misma manera en municipios de la frontera como Guachucal e Ipiales. Una vez consolidado el dominio en la cabecera municipal, y conformado por el Frente Libertadores del Sur de las Autodefensas iniciaron un recorrido violento por la carretera panamericana, la vía Junín-Barbacoas, los alrededores de la cabecera de Ricaurte, los esteros y las bocanas de los ríos Patía, Telembí, Sanquianga, Iscuandé, La Tola, Mira, Mejicano, Rosario y Chachagüí.



## EL FENOMENO DEL DESPLAZAMIENTO

En el Departamento de Nariño se ha incrementado notoriamente el desplazamiento, a causa de la violencia generalizada, y a la erradicación de los cultivos ilícitos, por esta razón Nariño se ha convertido en el centro de llegada de desplazados de Putumayo, Cauca, y Meta. El municipio de Pasto es el mayor receptor de ellos (Revelo 2009) en su artículo ***Conflicto Armado en Nariño Mito o Realidad***, resalta que el municipio de Pasto alberga el 54.19% del total.

Asi mismo, la mayoría de las familias desplazadas justifican el cultivo de uso ilícito por la insatisfacción de sus necesidades básicas en vivienda, trabajo, salud y educación, la mayoría de ellas están dedicadas a la economía informal, devengando un ingreso mensual por debajo del salario mínimo.

Adicionalmente, debido al bajo perfil ocupacional de la personas en situación de desplazamiento no ha sido posible construir

alternativas de trabajo que permitan la reincorporación laboral de la población desplazada y el mejoramiento de su capacidad económica

**El conflicto en la zona norte de Nariño debido a la disputa territorial entre los actores armados, principalmente entre FARC y AUC y las fumigaciones en el Putumayo, ha traído consigo un alto número de desplazados que hasta la fecha se estima que para la ciudad de Pasto supera el 25% de la población total del municipio**



## PANORAMA ECONOMICO

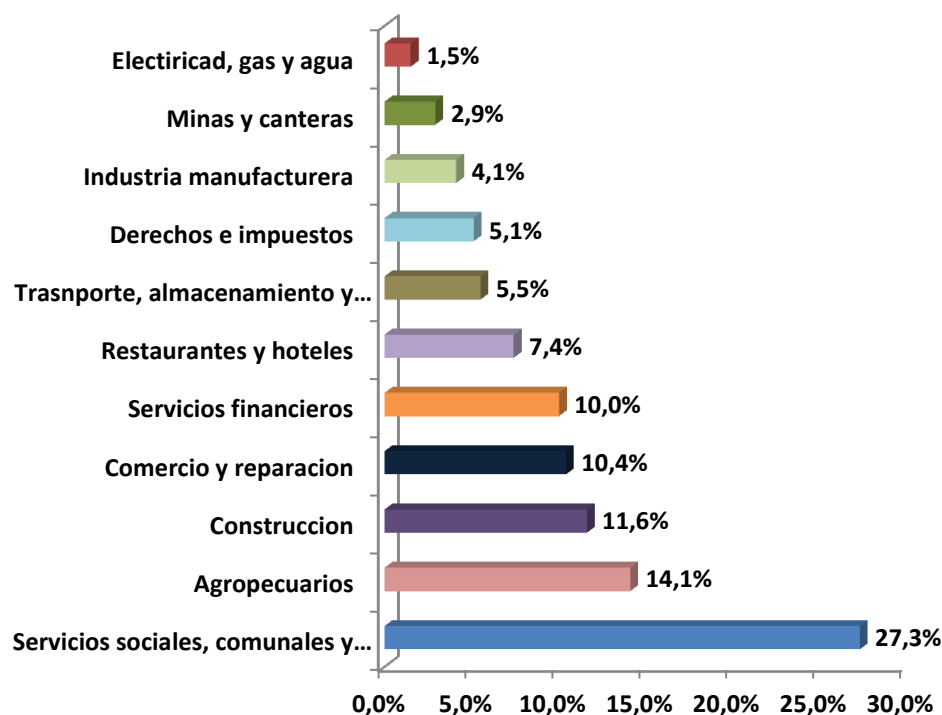
### Oportunidades:

A pesar de las dificultades anteriormente mencionadas el Departamento de Nariño, presenta también aspectos positivos en su economía, para el 2015 el PIB en el Departamento de Nariño, tuvo un crecimiento de 4,7% superior en 1,6% al presentado para Colombia durante el mismo periodo.

Particularmente el municipio de Pasto tiene participación de 40% en el PIB del departamento, Ipiales participa con el 10%, Tumaco participa con el 8% Tuquerres con el 4%.

De acuerdo a la última actualización presentada por el Dane el 7 de Diciembre de 2016; la estructura del PIB por sectores a precios corrientes, presentada durante el 2015 es la siguiente:

Ilustración 1. Estructura PIB 2015 por sectores



FUENTE: DANE- Cuentas Departamentales

Durante el 2015 las principales ramas de la actividad económica son: en primer lugar, servicios sociales, comunales y personales, que aporta el 27,3% del PIB departamental, en segundo lugar se ubican las actividades agropecuarias con un aporte del 14.1% y, en tercer lugar está la construcción con un 11,6%, situación que caracteriza al departamento de Nariño como una economía terciarizada, basada en comercio y servicios.

La industria aporta apenas el 4.1% del Producto Interno Bruto, en tanto que el promedio Nacional es de 11.1%; denotando así la necesidad urgente de fortalecer la industria en el departamento de Nariño, aprovechando su gran potencial de recursos naturales, con el fin de mejorar el nivel de vida de sus habitantes.

Teniendo en cuenta el Escalafón de Competitividad de los Departamentos en Colombia, publicado por CEPAL (2015), el departamento de Nariño se encuentra ubicado en el puesto 19 entre 32 departamentos, con un puntaje de 39.3, mientras que el puntaje más alto lo obtiene Bogotá con 98.2 puntos; es decir -en general Nariño se encuentra en una posición intermedia, ubicado en el nivel 4 (Medio Bajo). El Escalafón de Competitividad de CEPAL, define a Nariño como un departamento con tendencia a ganar niveles.

## PERSPECTIVAS DE SOLUCION

Con base a los anteriores aspectos, a la situación de afectación del Departamento y en particular del municipio de Pasto, pero sobre todo teniendo en cuenta el gran potencial de crecimiento y su tendencia a ganar niveles de competitividad; una de las perspectivas de solución encaminada a cerrar las brechas de desigualdad socioeconómica existentes en esta zona del país es **incluir al municipio de Pasto en los beneficios que determina el gobierno nacional para las Zonas Más Afectadas por el Conflicto Armado en Colombia- ZOMAC**. Esto teniendo en cuenta los siguientes aspectos:

**Incluir a Pasto como parte de las ZOMAC (Zonas más afectadas por el conflicto armado), generaría grandes incentivos para la creación de nuevas empresas y el jalonamiento de la economía departamental y nacional.**



CÁMARA DE COMERCIO DE PASTO

Somos su punto de apoyo para el desarrollo empresarial



Pasto es el municipio del Departamento de Nariño que ofrece mayores ventajas en cuanto a servicios públicos, vías de comunicación, infraestructura vial, talento humano calificado e instituciones para la formación y desarrollo, además de ser el centro del comercio en el Departamento y de la llegada de turistas del vecino país del Ecuador, el municipio presenta una serie de ventajas competitivas que lo constituyen como una zona con tendencia al crecimiento y desarrollo, de acuerdo al Plan Regional de Competitividad de Nariño 2010-2032, las principales ventajas del Departamento de Nariño y particularmente del municipio de Pasto son:

- Ubicación geoestratégica de entrada a Suramérica
- Despensa agropecuaria de Colombia
- Diversificación productiva por sus climas y suelos
- Capital humano sensible al arte y a la creatividad e ingenio
- Declaratoria de los Carnavales de Pasto como patrimonio cultural e inmaterial de la humanidad
- Habilidades, destrezas y diversidad artesanal

De acuerdo al Banco Interamericano de desarrollo, en su estudio "las ciudades intermedias con mayor potencial en Colombia" determina que Pasto y Duitama se encuentran dentro de la lista de ciudades con mayor potencial, como ciudades autónomas, esto significa que se trata de entidades territoriales con dinámica propia en lo poblacional, económico y gubernativo, y que por su liderazgo son relativamente independientes de un nodo central, es decir que estas ciudades sustentan su importancia en una dimensión demográfica adecuada, en la generación de economías de urbanización y aglomeración y en el aprovechamiento de ventajas derivadas de una mayor gobernabilidad, gobernanza y participación, características que favorecen un desarrollo sostenible.<sup>1</sup> El estudio considera que de estas dos ciudades Pasto se ubica por encima de la media nacional en cuanto a indicador de dinamismo y atractivo, por consiguiente debería ser objeto de mayor atención y apoyo, además de presentar un desempeño positivo en todos sus indicadores y actuar de manera relativamente autónoma, presenta gran potencial de éxito por lo que el Banco

---

<sup>1</sup> Torres P. & Caicedo C. Las ciudades intermedias con mayor potencial el Colombia. Banco Interamericano de Desarrollo. Disponible en: [\[https://publications.iadb.org/bitstream/handle/11319/6890/Las\\_ciudades\\_intermedias\\_con\\_mayor\\_potencial\\_Colombia.pdf?sequence=1\]](https://publications.iadb.org/bitstream/handle/11319/6890/Las_ciudades_intermedias_con_mayor_potencial_Colombia.pdf?sequence=1)



Interamericano de Desarrollo, expresa "sería recomendable apoyarla técnica y financieramente desde la nación, la región o la cooperación internacional, para que se convierta en modelo de sostenibilidad y polo de importancia regional"<sup>2</sup>

Entre otros aspectos, Pasto por ser la capital del departamento se ha constituido también como el epicentro de población desplazada y vulnerable no solo procedente de los municipios del Departamento, sino también del sur occidente del país, es así que de acuerdo a las cifras de la Red Nacional de Información, más del 25% de la población del municipio corresponde a población desplazada.

La Reforma Tributaria Estructural, plantea algunos incentivos tributarios encaminados a cerrar las brechas de desigualdad socioeconómica en las Zomac, con base a la ley 1819 de 2016 (de los artículos 235 y siguientes de la Reforma tributaria, en la ley 1819 de 2016 el Gobierno Nacional menciona que estos beneficios son una estrategia para la generación de empleo en las zonas más afectadas por el conflicto armado en Colombia, básicamente estos beneficios se resumen en un incentivo tributario de reducción o pago progresivo sobre el impuesto sobre la renta y complementarios para las pequeñas, medianas y grandes empresas que se constituyan después de la promulgación de la reforma y que cumplan con ciertos requisitos definidos por la ley.

Por otra parte, la reforma tributaria estructural contempla también que las personas Jurídicas contribuyentes del impuesto sobre la renta y complementarios que cumplan con el criterio de ingresos brutos estipulados por la ley, podrán pagar el 50% del impuesto a cargo al destinar dicho valor a la inversión directa en el desarrollo de proyectos viabilizados y prioritarios de trascendencia social en municipios ubicados en las ZOMAC. La obligación tributaria solo se extinguirá tras la entrega de la obra construida y en total disposición para su uso y funcionamiento.

Por tal razón, incluir a la ciudad de Pasto, como parte de las ZOMAC, tendrá impactos fiscales positivos para el Estado Colombiano, así como múltiples beneficios para el Departamento de Nariño:

---

<sup>2</sup> Banco Interamericano de Desarrollo

1. Incentivos tributarios de reducción o pago progresivo sobre el impuesto sobre la renta y complementarios para las nuevas sociedades micro, pequeñas, medianas y grandes empresas constituidas a partir de la promulgación de la reforma tributaria.
2. Mayor interés por la creación de nuevas empresas gracias a los beneficios obtenidos por los nuevos empresarios, actualmente a corte 25 de Abril de 2017 se han creado en la ciudad de Pasto un total de 1.466 nuevas empresas, obteniendo un total de 15.588 Empresas activas de acuerdo al reporte empresarial de la plataforma Compite 360<sup>3</sup>. Cifra que podría incrementarse notoriamente gracias a los nuevos incentivos para la generación de empresa en estas zonas.
3. los empresarios que reciban los beneficios de disminución en el pago de impuesto a la renta y complementarios, podrán destinar su ahorro a la compra de materia prima, insumos y mano de obra de los 64 municipios que constituyen el Departamento de Nariño.
4. Mayor generación de trabajo y riqueza pues un mayor número de nuevas empresas, requiere contratación de mano de obra, fomentando la generación de empleo no solo para la población víctima del conflicto armado sino para toda la población en general
5. Mayor capacitación para calificar a la mano de obra, esto teniendo en cuenta que la población desplazada se encuentra en condiciones de analfabetismo y presenta además bajos niveles de perfil ocupacional, al haber mayor Contratacion sería necesario cualificar esta mano de obra a través de la formación y capacitación que permitirá a su vez incrementar el porcentaje formación para el municipio.
6. Construcción de obras y proyectos prioritarios de gran trascendencia social gracias al incentivo de pago del 50% del impuesto mediante la destinación de dicho valor a la inversión directa en la ejecución de proyectos viabilizados en los diferentes municipios de las ZOMAC. Entre los proyectos que pueden llevarse a cabo los relacionados con el suministro de agua potable, alcantarillado, energía, salud pública, educación pública o construcción y /o reparación de infraestructura vial. Lo cual representaría grandes beneficios para el departamento que actualmente tiene grandes requerimientos en cuanto a este tipo de proyectos, sobre todo en cuanto a construcción de carreteras que permitan comunicar al Municipio con el Centro del País y que mejoren la entrada y salida de

---

<sup>3</sup> Fuente: Compite 360



materias primas, materiales e insumos, igualmente la construcción de instituciones educativas permitiría una mayor cualificación del talento humano, garantizando la existencia de mano de obra más capacitada para la oferta existente, la construcción de viviendas para la población víctima del conflicto armado, así como la creación de entidades de salud mejoraría notoriamente la calidad de vida de los habitantes de la región.

En general, la creación de nuevas empresas en el municipio de Pasto permitiría fomentar el desarrollo social y económico en esta zona y jalonar el crecimiento y desarrollo de la economía de la región a través de la mayor demanda de materia prima, mano de obra e insumos, impulsando la generación de trabajo y por ende de riqueza, dinamizando la economía departamental, aspecto que contribuye notoriamente a beneficiar la economía a nivel nacional.



## REFERENCIAS

ACNUR. *Diagnostico departamental del Departamento de Nariño*. Disponible en: [http://www.acnur.org/t3/uploads/media/COI\_2181.pdf]

BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO. *Las ciudades intermedias con mayor potencial en Colombia*. 2015. Disponible en: [https://publications.iadb.org/bitstream/handle/11319/6890/Las\_ciudades\_intermedias\_con\_mayor\_potencial\_Colombia.pdf?sequence=1]

CARDENAS S. *Empresas que se instalen en zonas de conflicto tendrán beneficios tributarios*. 12 de Noviembre de 2016. Disponible en [http://www.elcolombiano.com/colombia/acuerdos-de-gobierno-y-farc/empresas-que-se-instalen-en-zonas-de-conflicto-tendran-beneficios-tributarios-YF5351661]

CONFLICTO ARMADO EN EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO. Disponible en: [https://yeison147.wordpress.com/conflicto-armado-en-el-departamento-de-narino/]

GOBERNACION DE NARIÑO. PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO. *Plan Estratégico de paz del departamento de Nariño*.

REVISTA UNIMAR. REVELO HERNANDEZ M. *Conflicto armado en Nariño, ¿mito o realidad?*. Junio de 2009

PLAN REGIONAL DE COMPETITIVIDAD DE NARIÑO 2010-2032-Comision regional de competitividad

CAMARA DE COMERCIO DE PASTO. *Informe de Coyuntura Económica Regional*. 2016

