



OBSERVATORIO
ECONÓMICO
CÁMARA DE COMERCIO DE PASTO

Estudio
**Informalidad en el
Municipio de Pasto - 2017**

Departamento de Planeación Institucional y Competitividad Regional

*San Juan de Pasto
Septiembre 2018*

Junta Directiva 2015 - 2018

Representantes de los comerciantes

Principales

Fabio López Insuasty
Víctor Hugo España
Jorge Mario Salazar
Bolívar Benavides Lagos
Julián Adelmo Lara Ceballos
Vicente Arnulfo Vallejo Mera

Suplentes

Juana Castillo Cajigas
Roland Peter Helfer Vogel
Edgar Fernando Ramírez
El Laythy Barakat Safa Husein
José Antonio Díaz Rodríguez

Representantes del Gobierno

Principales

Dora Inés Castro Luna
María Eugenia González Mora
Mauricio Rosas Gavilanes

Suplentes

Mauricio Rosero Insuasty
Esperanza Rojas de Bastindas
Rodrigo Paredes Vallejo

Presidente Junta Directiva

Vicente Arnulfo Vallejo Mera

Vicepresidente Junta Directiva

Mauricio Rosas Gavilanes

Revisor Fiscal

Álvaro Arciniegas

Presidente Ejecutivo

Arturo Fidel Díaz Terán

Consolidación Informe

Cámara de Comercio de Pasto -
Departamento de Planeación Institucional y
Competitividad Regional

Directora

Yaneth del Pilar Benavides Rivera

Equipo de Planeación

Melissa Benavides Mora

Editado por: Cámara de Comercio de Pasto

Hecho en Colombia/ Printed in Colombia

Estudio Informalidad San Juan de Pasto 2017

Cámara de Comercio de Pasto

Calle 18 No 28-84
Teléfono 7311445
proyectos@ccpasto.org.co
www.ccpasto.org.co

Publicación 2018-09

©Pasto, Septiembre 2018

Estudio

Informalidad en el Municipio de Pasto - 2017

La informalidad se ha constituido como uno de los principales problemas que afectan a la economía del país; este flagelo disminuye la productividad, incide en los recaudos tributarios, debilita el sistema pensional, y la distribución del ingreso entre otros.

De acuerdo a cifras de la OCDE, hoy en día la productividad de Colombia es 25% menor que la de hace medio siglo¹, adicionalmente la elevada informalidad interfiere en el bajo crecimiento del PIB Percapita, haciendo que no se pueda aprovechar correctamente el bono demográfico con el que hoy cuenta el país para alcanzar un nivel óptimo de desarrollo económico.

Según Fedesarrollo, existen otras grandes consecuencias de este flagelo como por ejemplo, reduce la base impositiva del país, genera empleos de baja calidad, además de que se constituye en una forma de competencia desleal para todos los trabajadores formales afectando el crecimiento económico, finalmente congestiona los servicios públicos sin contribuir a su financiación.

En este sentido, la informalidad se ha constituido en uno de los grandes inconvenientes para el crecimiento económico de las regiones y en general del país, así mismo por su constante movilidad y falta de visibilidad ha sido difícil contabilizar de manera exacta la totalidad de este factor.

En nuestro país la informalidad no se constituye solamente como una categoría económica, para el exdirector de la Dian, la informalidad es un reflejo de cómo se ejerce el poder en la sociedad y el desequilibrio entre quienes tienen los medios de producción y quienes trabajan para ellos.

Por todo lo anterior, el presente estudio busca no solo mostrar cuales son las consecuencias más evidentes de este flagelo sino realizar un primer acercamiento para conocer cuál es el número aproximado de trabajadores informales en el municipio de Pasto, ya que tener una medida es uno de los primeros pasos para empezar a plantear y focalizar acciones encaminadas a contrarrestar sus efectos y garantizar el crecimiento económico de la región.

¹ Revista Dinero. Las devastadoras consecuencias de la informalidad en Colombia. 2016

Definición de informalidad

La definición de informalidad ha pasado por varias discusiones, una de las más reconocidas es la que propone el DANE - PREALC², esta considera como trabajador informal a aquel que cumple con por lo menos una de las siguientes características:

1. Empleados particulares, domésticos, obreros, jornaleros, peones y obreros que laboran en establecimientos, negocios o empresas que ocupen hasta cinco personas en todas sus agencias y sucursales incluyendo al patrono y/o socio.
2. Los trabajadores familiares y de otros hogares sin remuneración en empresas de cinco trabajadores o menos
3. Los patronos o empleadores en empresas de cinco trabajadores o menos
4. Los trabajadores cuenta propia que laboran en establecimientos de hasta cinco personas, excepto los independientes profesionales.

Sin embargo Núñez (2002)³, destaca que en la definición del DANE hay cierta incapacidad para generar un diagnóstico correcto de la informalidad y sus alcances, dado el grado de modernización de la economía de hoy en día, por tanto el propone algunos aspectos para caracterizar a un trabajador informal:

1. Es aquel trabajador que no está cubierto por la seguridad social y no es remunerado bajo las leyes del salario mínimo.
2. Es una actividad desarrollada por grupos marginados tales como desempleados, individuos en condiciones de vulnerabilidad, bajos ingresos e inmigrantes.
3. Los trabajadores informales se enfrentan a condiciones de seguridad y salud inferiores a las de los trabajadores formales.

En este sentido para el autor, el tamaño del establecimiento (*definido por el número de trabajadores*) no es una característica per se de informalidad, por el contrario si se concentra en las características del puesto de trabajo como factores determinantes de las condiciones que determinan la realización del mismo, hace énfasis también en la incidencia de los trabajadores del sector informal a la evasión y el fraude, de este modo en la definición que este autor propone, la línea de división entre el trabajo formal e informal está en "*las reglas de juego*" de cada uno de estos sectores.⁴

Por otro lado García (2005,2009)⁵, mantiene algunos de los aspectos de la definición PREALC - DANE, sosteniendo que la informalidad es un "*componente de un mercado laboral segmentado, en este mercado coexisten un sector moderno productivo y otro no tan productivo que se caracteriza por bajo capital y pocos requerimientos de capacitación*".

Así, todas las definiciones anteriormente mencionadas giran en torno a un punto en común y es que la informalidad se genera, mantiene y reproduce aprovechando una de las características principales de los mercados laborales de los países en desarrollo que es la debilidad de sus sistemas de información, las oportunidades de evasión y/o elusión tributaria a través de la generación de empleo y las deficientes políticas públicas que generan incentivos a la informalidad.

Principales aspectos de la informalidad.

En primer lugar, la informalidad se constituye como una de las causas del conflicto armado en el país, puesto que en el campo se observa una distribución desigual de las propiedades y la falta de un sistema de catastro rural eficiente lo cual incide notoriamente en la generación de violencia en el país.

En segundo lugar se constituye como un freno para el desarrollo económico ya que activos que podrían estar contribuyendo al crecimiento del PIB se encuentran por fuera de la circulación del mercado de capitales y están dejando de servir para apalancar inversiones y oportunidades.

² Departamento Administrativo Nacional de Estadística - Programa Regional del Empleo para América Latina y el Caribe - PREALC

³ Núñez J. (2002) Empleo informal y evasión fiscal en Colombia. Archivos de Economía. DNP

⁴ Núñez J. Empleo informal y evasión fiscal en Colombia. Archivos de Economía DNP. No. 210

⁵ García, G. 2009 - Informalidad regional en Colombia. Evidencias y determinantes. Documentos de trabajo No. 36

En tercer lugar la informalidad es una de las causas de la crisis fiscal, pues en realidad las pocas empresas y personas jurídicas formales son quienes sostienen la carga tributaria del país.

A nivel microeconómico la informalidad se puede constituir como una trampa de pobreza que afecta la movilidad social de las familias que han sido removidas de la pobreza extrema, afectando su posibilidad de acceder a oportunidades laborales formales.

Informalidad y bono demográfico

El bono demográfico hace referencia a una proporción relativamente alta de población en edad de trabajar, con respecto a los menores de 15 años y a los mayores de 65. Este es un bono o un beneficio porque significa que una parte importante de la población total está trabajando, generando ingresos, ahorrando, pagando impuestos y contribuciones a la seguridad social, y además, porque esta es la fracción de la población que más conocimiento tiene para aumentar la innovación de una sociedad y promover mayor crecimiento económico.

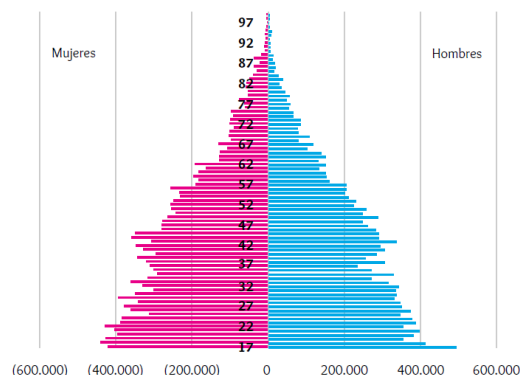
No obstante hay que tener en cuenta que las proporciones entre grupos poblacionales no son estáticas, sino que cambian notoriamente a los largo del tiempo, estos cambios representan retos para los países, los cuales se vuelven aún más desafiantes cuando se presenta el fenómeno de la informalidad laboral.

La informalidad, hace que la pirámide poblacional se transforme drásticamente cuando únicamente se la estima con los trabajadores que cotizan seguridad social.

En este sentido, el bono demográfico se convierte en un beneficio cuando la población trabajadora efectivamente genera ingresos, ahorro, e inversión formal; sin embargo cuando solo el 34% de la población ocupada son trabajadores realmente formales las ganancias del bono demográfico prácticamente se pierden por completo.

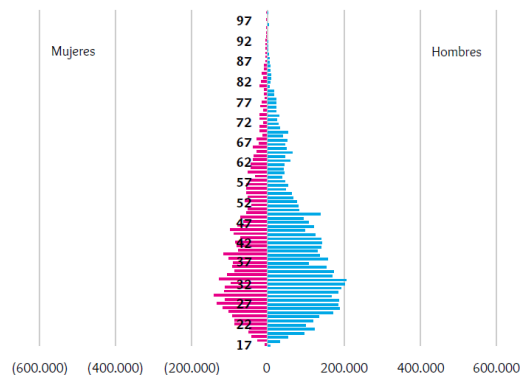
En términos de seguridad social por ejemplo el hecho de tener una baja tasa de cotización de una proporción muy grande de la población, implica que cuando esta población llegue a la edad de jubilación sus aportes no serán suficientes para tener una pensión, lo cual originaría grandes presiones fiscales para otorgarles un ingreso constante en la vejez. Así mismo, otro de los inconvenientes es el bajo recaudo que se presenta en cuestión de impuestos a causa de la informalidad, lo cual entre otras es una de las causas del déficit fiscal del país, cuando en realidad el bono demográfico debería estar soportando una parte de esta carga fiscal.

Estructura poblacional



Fuente: DANE, GEIH

Cotizantes y pensionados



Fuente: DANE, GEIH

La informalidad en Colombia

Una de las principales afectaciones de la informalidad es la amenaza que representa para el desarrollo económico debido a la competencia desleal que genera para las empresas legalmente establecidas, así como violación a los derechos fundamentales del trabajo puesto que según la OIT⁶ muchas de las personas en la economía informal están expuestas a condiciones inseguras de trabajo, oportunidades de formación muy bajas e incluso nulas, ingresos irregulares que muchas veces no garantizan la satisfacción de sus necesidades básicas, estos trabajadores no tienen sindicatos formales ni formas de ejercer el derecho a la negociación colectiva; adicionalmente y una de las más importantes afectaciones es que no hacen parte de la seguridad social lo que los deja como un sector aún más vulnerable fuera del alcance de la protección del estado.

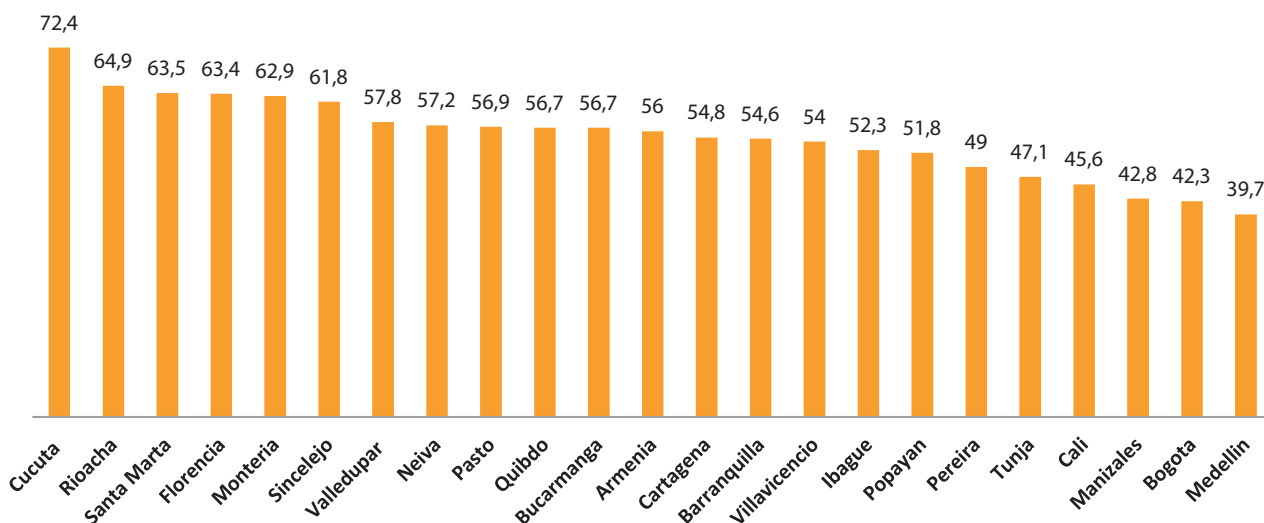
Estadísticas de informalidad Colombia y Pasto 2017

En el país la tasa de informalidad promedio para 2017 en 23 ciudades y áreas metropolitanas fue de 48.3%⁷, es decir que de cada 100 trabajadores cerca de 48 están ocupados en labores informales. Para la ciudad de Pasto la proporción de informalidad durante el mismo año fue de 56%, sin embargo y pese a las importantes reducciones en términos de desempleo, la tasa de informalidad continúa siendo elevada, ya que a nivel nacional la tasa de informalidad equivale a cerca de cinco millones de trabajadores y para la ciudad de Pasto equivale a cien mil trabajadores aproximadamente, esto de acuerdo a la definición PREALC que utiliza el DANE para acotar la informalidad.

Informalidad por ciudades

Para el año 2017 de las 23 ciudades y áreas metropolitanas, las que presentaron mayor proporción de informalidad fueron: Cúcuta (72,4%), Sincelejo (64,9%) y Riohacha (63,5%). Las ciudades con menor proporción de informalidad fueron Manizales (39,7%), Bogotá (42,3%) y Medellín (42,8%).

Proporción de población ocupada informal según ciudad. 23 ciudades y áreas metropolitanas. Diciembre 2017



No obstante, las estadísticas de informalidad son muy generales, por esta razón y teniendo en cuenta que actualmente no existen datos actualizados acerca del número de comerciantes informales en el municipio de Pasto, se determinó la conveniencia de realizar un estudio que permitiera a través de una muestra representativa hacer una proyección estadística y determinar a cuánto asciende la población informal en la ciudad.

Se tomó como población al **número de ocupados**, en el municipio de Pasto con corte a diciembre de 2017, ya que este segmento de la población corresponde a aquellas personas que durante el periodo de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones:

1. Trabajaron por lo menos una hora remunerada en la semana de referencia.
2. Los que no trabajaron la semana de referencia pero tenían un trabajo.
3. Trabajadores familiares sin remuneración que trabajaron en la semana de referencia por lo menos 1 hora.⁸

En este sentido el número de personas ocupadas con corte a diciembre de 2017, según la GEIH del DANE, fue de **196.122 personas**, por lo cual con un margen de error del 2% y un nivel de confianza del 95% se obtuvo una muestra de 2017 establecimientos comerciales a encuestar, de acuerdo a lo que se observa en el siguiente procedimiento:

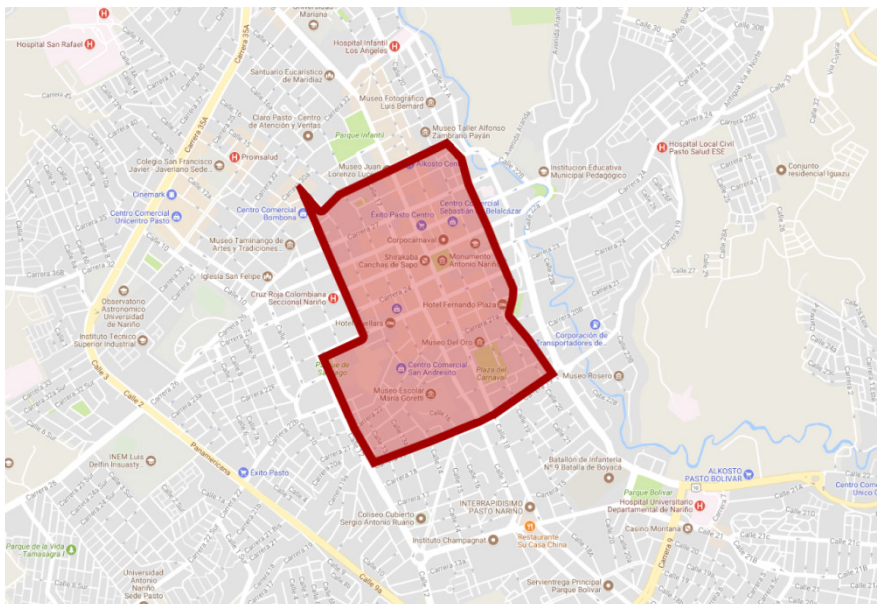
$$n = \frac{N * Z^2 * P.Q}{e^2(N-1) + Z^2 * P.Q}$$

$$n = \frac{N * Z^2 * P.Q}{e^2(N-1) + Z^2 * P.Q}$$

$$n = \frac{196.122 * 1.96^2 * 0.5 * 0.5}{2^2(196.122-1) + 1.96^2 * 0.5 * 0.5}$$

n= 2.017 establecimientos.

Posteriormente, se procedió a delimitar el área de selección de los establecimientos; teniendo en cuenta que la informalidad se encuentra distribuida de forma heterogénea en distintos puntos de la ciudad; por tal razón se decidió que inicialmente se aplicaría la encuesta a una muestra ubicada dentro de la zona céntrica de la ciudad delimitada con base al anillo de restricción vial del municipio, como se observa en la siguiente imagen:



En este sector se aplicó un total de 2.017 encuestas en distintos establecimientos comerciales, las cuales arrojaron los resultados que se agrupan a continuación:

⁸ DANE

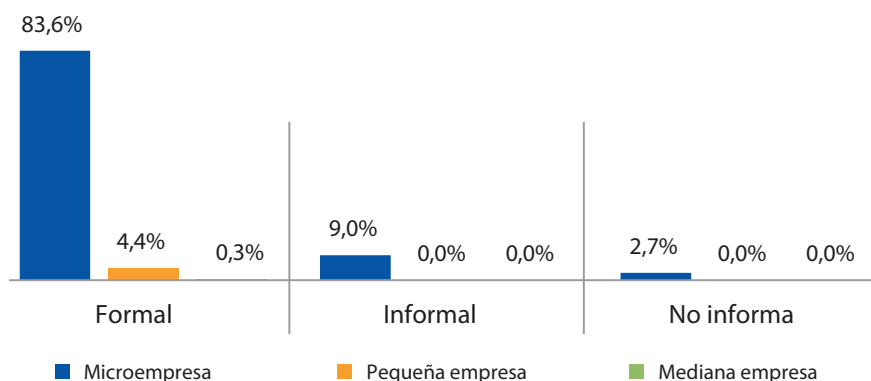
1. Formalidad e informalidad empresarial:

Se entiende por formales a aquellas empresas que están legalmente constituidas ya sea como personas naturales o jurídicas y que gracias a su formalización contribuyen de forma directa o indirecta a la generación de empleo, reactivación de la economía y a la política fiscal del país.

Formalidad e informalidad empresarial				
Tamaño de Empresa	Formal	Informal	No informa	Total empresas
Microempresa	1686	182	54	1922
Pequeña empresa	88	0	0	88
Mediana empresa	7	0	0	7
Total empresas	1781	182	54	2017

Fuente: Camara de Comercio de Pasto 2017 - Elaboración Propia.

En cuanto a la primera pregunta acerca de la formalidad o informalidad de los establecimientos encuestados, se evidencia que de un total de 2.017 empresas encuestadas, 1.781 (88%) se encuentran legalmente establecidas, es decir son formales, mientras que 182 (9%) se catalogan como informales, adicionalmente 54 de los establecimientos no informaron si se encuentran formalizados o no.



Fuente: Camara de Comercio de Pasto. 2018

Así mismo se observa que el 100% de los establecimientos que se encuentra sin formalizar corresponde a micro empresas, es decir son establecimientos con una planta de personal inferior a 10 trabajadores y/o que además tienen unos activos totales menores a 501 salarios mínimos mensuales legales vigentes.

Estimación de informalidad en el Municipio de Pasto.

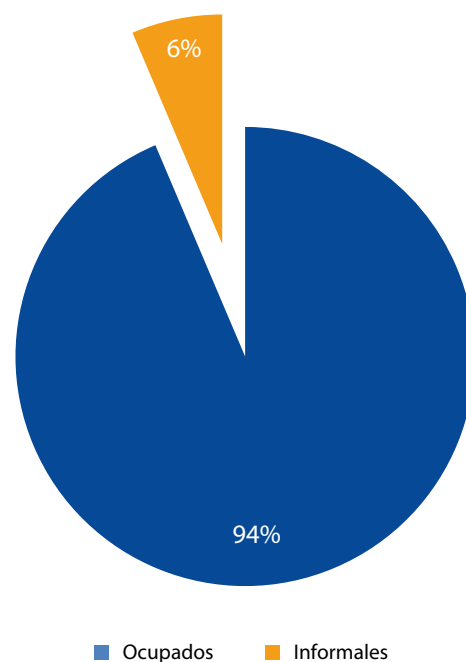
Con base a los resultados obtenidos en la muestra y con la aplicación de una regresión lineal simple se puede estimar que en un total de 196.122 ocupados que reporta el DANE, para la ciudad de Pasto durante el 2017, aproximadamente **13.387 corresponderían a ocupados informales.**

Esta cifra es bastante inferior a las cifras de informalidad que anualmente proporciona el DANE, ya que para este estudio se entiende la informalidad como aquellas “empresas” o personas que se dedican a la actividad mercantil pero sin tener su respectivo registro en Cámara de Comercio, es decir que laboran desde la ilegalidad.

Por otro lado, la definición de informalidad del DANE, implica otra serie de factores que amplían el resultado final puesto que incluyen muchas otras variables, en este sentido y como se mencionó anteriormente el DANE cataloga como población ocupada informal a:

1. Los empleados particulares y los obreros que laboran en establecimientos, negocios o empresas que ocupen hasta cinco personas en todas sus agencias y sucursales, incluyendo al patrono y/o socio
2. Los trabajadores familiares sin remuneración en empresas de cinco trabajadores o menos.
3. Los trabajadores sin remuneración en empresas o negocios de otros.
4. Los empleados domésticos en empresas de cinco trabajadores o menos.
5. Los jornaleros o peones en empresas de cinco trabajadores o menos.
6. Los trabajadores por cuenta propia que laboren en establecimientos hasta cinco personas, excepto los independientes profesionales.
7. Los patronos o empleadores en empresas de cinco trabajadores o menos.
8. Se excluyen los obreros o empleados del gobierno.

Proporción de ocupados informales.
Municipio de Pasto. Proyección 2018.



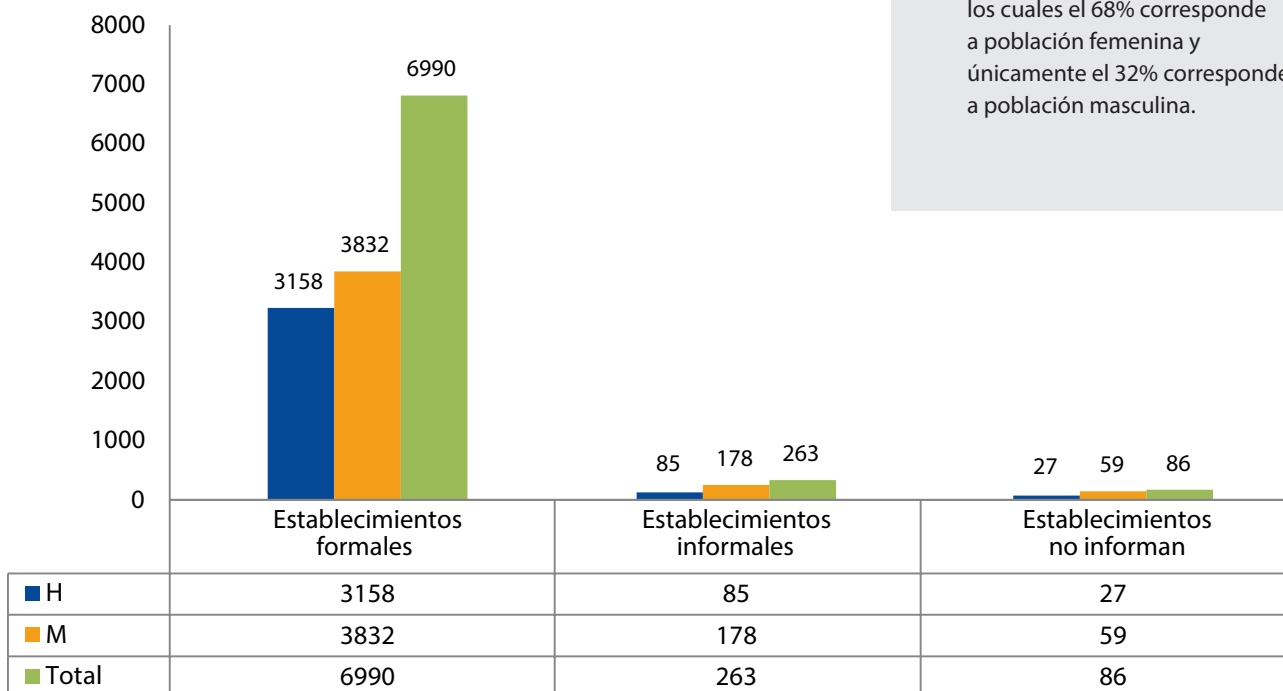
Fuente: Cámara de Comercio de Pasto. 2018

Por tal razón, se evidencia que el concepto de informalidad que utiliza en DANE, con base en las regulaciones de la OIT, es bastante amplio, lo que causa que mayor población pueda entrar dentro de esta definición y por ende se incrementa el número de informales.

2. Distribución de empleos por género.

Número de trabajadores por genero			
Tipo de establecimiento/Número de Trabajadores	H	M	Total
Establecimientos formales	3158	3832	6990
Establecimientos informales	85	178	263
Establecimientos no informan	27	59	86
Total	3270	4069	7339

Fuente: Camara de Comercio de Pasto. 2018



Fuente: Camara de Comercio de Pasto. 2018

En las encuestas realizadas a la muestra se pudo evidenciar que el 55,4% (4.069) de la población corresponde al género femenino y 44,6% al género masculino, es decir que a nivel general entre los ocupados encuestados el mayor porcentaje de contratados corresponde a mujeres; respecto a los establecimientos catalogados como informales se observa que la tendencia se repite pues dentro de los 182 establecimientos identificados como informales, se generan un total de 263 empleos, de los cuales el 68% corresponde a población femenina y únicamente el 32% corresponde a población masculina.

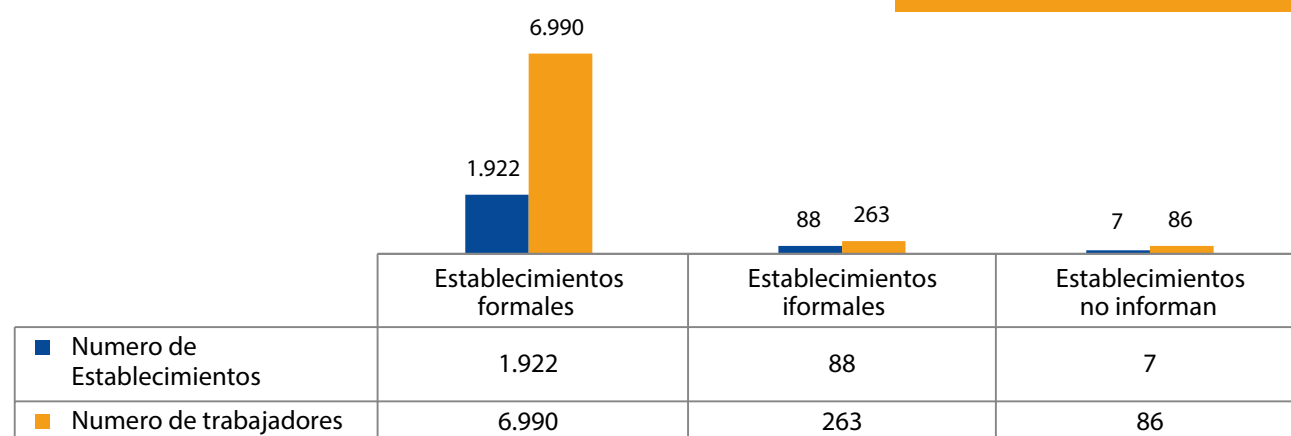
3. Número de empleos generados por establecimiento

Número de empleos generados por establecimiento			
Tipo de Establecimiento	Número de establecimientos	Número de trabajadores	Proporción de trabajadores por establecimiento
Establecimientos formales	1.922	6.990	3,64
Establecimientos informales	88	263	3,0
Establecimientos no informan	7	86	12,3
TOTAL	2.017	7.339	-

Fuente: Camara de Comercio de Pasto. 2018

Como se puede observar, respecto al número de empleos generados por establecimiento, se evidencia que, los establecimientos formales encuestados generaron 3.6 empleos cada uno y los establecimientos informales generaron 3 empleos cada uno, así mismo en cuanto a los establecimientos que no brindaron información a cerca de su situación legal se evidencio que estos también generaron aproximadamente 12 empleos cada uno.

Por esta razón, en un total de 2.017 establecimientos encuestados hay un total de 7.339 personas empleadas, de las cuales el 95.2% corresponde a empleos formales y el 3.6% corresponde a empleos en establecimientos informales.



Fuente: Camara de Comercio de Pasto. 2018

4. Tiempo de las empresas en el mercado

Tiempo de las empresas en el mercado						
	a) Menos de 1 año	b) 1 año a 3 años	c) Entre 3 y 5 años	d) Entre 5 y 10 años	e) 10 años y más	Total
Establecimientos formales	155	206	241	339	839	1780
Establecimientos informales	98	28	17	14	25	182
Establecimientos no informan	21	10	6	12	6	55
TOTAL	274	244	264	365	870	2017

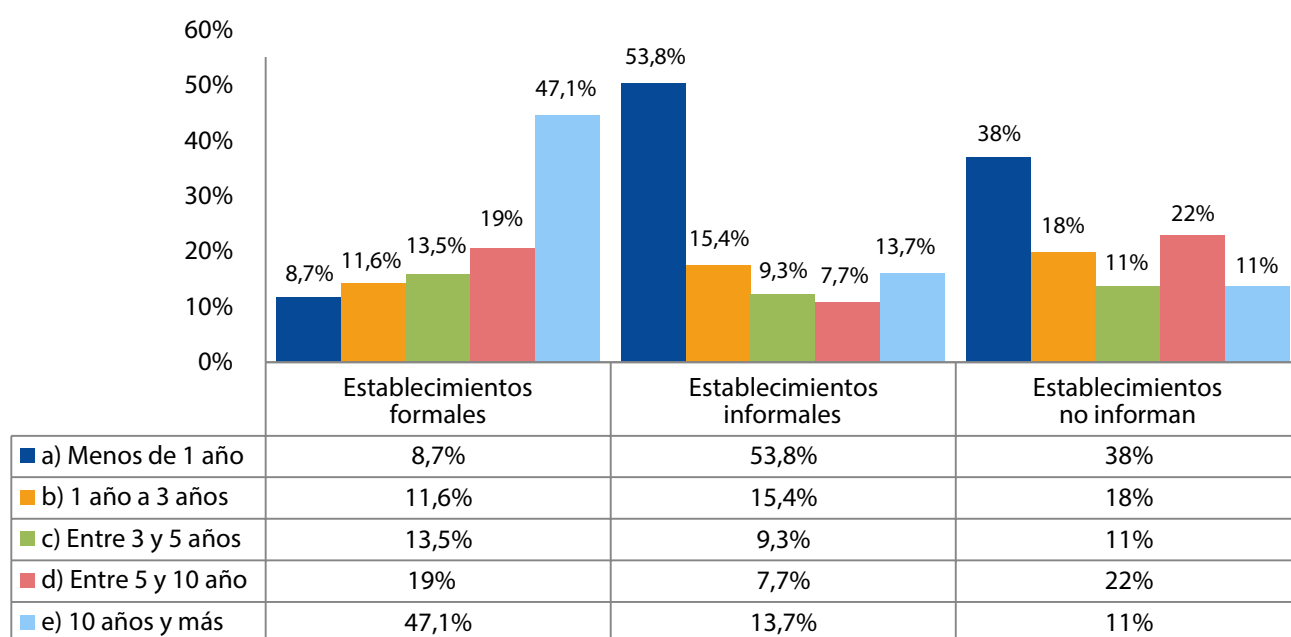
Fuente: Camara de Comercio de Pasto. 2018

La duración de las empresas en el mercado depende de muchos factores, por ejemplo su solvencia económica, su facilidad para pagar impuestos, e incluso la competencia, este último factor es uno de los más importantes a la hora de decidir cerrar un negocio, muchos comerciantes se quejan de que la economía informal no genera una competencia justa, atenta contra sus utilidades y contra la supervivencia de sus negocios; no obstante para muchos el sector informal representa una opción más eficiente y más sencilla de comprar y vender teniendo una ganancia sin emitir facturas, sin pagar impuestos, sin pago de registros ni permisos de ningún tipo, ya que el comercio formal tienen costos más onerosos que el comercio ambulante.

De acuerdo al estudio sobre supervivencia empresarial publicado por Confecámaras 2017, *“en países de la OCDE y América Latina más de la mitad de las empresas nuevas fracasan en los primeros cinco años de vida, solo durante el primer año desaparecen en promedio entre el 20 y 30% de las empresas nacientes, y a partir de ese año el número de empresas que mueren aumenta aproximadamente 10%acada año; finalmente después del quinto año solo permanecen activas aproximadamente el 50%”*⁹

En este sentido, permanecer en el tiempo puede constituirse en un verdadero desafío para las empresas, los resultados del estudio realizado muestran que respecto a los establecimientos formales, el 47% de ellos tiene una vigencia de más de 10 años en el mercado, el 19% lleva entre 5 y 10 años ejerciendo su actividad, mientras que solo el 8,7% lleva menos de 1 año en el mercado.

Por otro lado, respecto a los establecimientos catalogados como informales se evidencio que el mayor porcentaje (53.8%) lleva funcionando menos de 1 año, seguido del 15.4% que lleva entre 1 y 3 años, el 13,7% que ha iniciado sus actividades desde hace más de 10 años y finalmente el 7,7% que lleva ejerciendo su actividad mercantil entre 5 y 10 años atrás.



Fuente: Camara de Comercio de Pasto. 2018

Entre los aspectos más relevantes se encuentra el hecho de que el 13.7% de los establecimientos informales ha permanecido en el mercado por más de 10 años, esto significa que pese a los beneficios de ser formal ellos han preferido mantenerse de esta forma, generando competencia desleal como se mencionó anteriormente, disminuyendo el recaudo tributario del departamento y afectando así la economía regional.

Conclusiones

- La elaboración de estadísticas que permitan proporcionar la magnitud de la economía informal es importante porque se constituye como una base para la formulación de políticas eficaces que contribuyan en la transición hacia la formalidad.
- Así mismo, tener estadísticas claras y actualizadas a cerca de la proporción real de trabajadores informales permite analizar los vínculos existentes entre el crecimiento demográfico y el empleo, para establecer medidas que permitan garantizar el crecimiento y desarrollo económico del país.
- La definición de informalidad tiene bastantes matices y así mismo complejidades, la definición del DANE PREALC abarca una serie de variables que hacen que el concepto sea más amplio y que por tanto más empresas puedan ser catalogadas dentro de esta categoría, sobre todo en cuanto al número de trabajadores con los que cuentan. Sin embargo para lo concerniente a este estudio se ha tenido en cuenta la informalidad como la situación de un *“comerciante”* de ejercer la actividad mercantil sin su matrícula correspondiente, es decir de forma ilegal, independientemente si tiene establecimiento o no.
- Pese a sus múltiples variables y a la dificultad de su medición, la informalidad se constituye como una de las principales causas de la crisis fiscal en el país, afectando también a las empresas formales quienes tienen que sostener solas la carga tributaria del país.
- Se resalta que respecto al año 2016 la informalidad para el municipio de Pasto ha disminuido pasando de 59% en 2016 a 56% en 2017, no obstante entre las 23 ciudades y áreas metropolitanas la ciudad de Pasto ocupa el puesto número 9, siendo Cúcuta la ciudad con mayor índice de informalidad (72.4%).
- Pese a que el DANE determina la informalidad para la ciudad de Pasto en 2017, en un porcentaje del 56%, es decir que de 196.122 ocupados; 109.809 son informales, para este estudio se determinó entender la informalidad como la actividad comercial que ejercen las personas, sin su debido registro mercantil, en ese orden de ideas, y después del análisis realizado se realizó una proyección según la cual de los 196.122 ocupados de la ciudad de Pasto, 13.387 son ocupados informales.



Contáctanos

Cámara de Comercio de Pasto

Calle 18 No. 28-84 Piso 10

Departamento de Planeación

Tel: 7311445 ext. 126

proyectos@ccpasto.org.co | www.ccpasto.org.co

San Juan de Pasto - Colombia